

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Ζωοδόχου Πηγής 110, Αθήνα, 114 73, Τηλ & Fax: 213 00 57988

website: www.syngeme.gr email: info@syngeme.gr

ΠΡΟΣ

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ

Γρ. Προέδρου ΔΕ

ΝΙΚΗΣ 4, 105 63 ΑΘΗΝΑ

e-mail: president@central.tee.gr, gramproedrou@central.tee.gr

Αρ. Πρωτ. 430

Αθήνα, 07/02/2023

ΘΕΜΑ: Επίβλεψη Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας (Μ.Γ.Κ.) στα πλαίσια εκπόνησης μελετών ΤΠΣ

Κύριε Πρόεδρε,

σχετικά με τις αναθέσεις ΤΠΣ που έχει αναλάβει το **ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ**, με την ιδιότητα του Εργοδότη και της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, θα θέλαμε με την παρούσα να σας θέσουμε υπόψη ζητήματα που σχετίζονται με την διαδικασία θεώρησης και επίβλεψης των Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας.

Με το άρθρο 172 του ν. 4951/2022, που αντικατέστησε την παρ. 5 του άρθρου 5 του Ν.4315/2014, **καταργήθηκε δυστυχώς η διαδικασία της ουσιαστικού ελέγχου και έκκρισης των Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας (ΜΓΚ)** που απαιτούνται κατά τον πολεοδομικό σχεδιασμό όλων των επιπέδων από τις κατά το νόμο αρμόδιες υπηρεσίες και αντικαταστάθηκε από απλή θεώρηση «πληρότητας στοιχείων». Το σχετικό άρθρο του παραπάνω Νόμου προβλέπει ότι «Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου, συμπεριλαμβανομένης της προτυποποίησης του ελέγχου πληρότητας των στοιχείων των εν λόγω μελετών».

Αντί της προβλεπόμενης ΥΑ, το ΥΠΕΝ εξέδωσε μέσω της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, Εγκύκλιο – Οδηγία : ΥΠΕΝ / ΓΓΧΣΑ / 80171 / 18/01.08.2022, προς τη Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΝ, με την οποία καθόρισε την διαδικασία θεώρησης σχετική με την προτυποποίηση του ελέγχου πληρότητας των στοιχείων των εν λόγω μελετών, καθιστώντας αναγκαία μια απλή θεώρηση της «πληρότητας» του φακέλου της μελέτης, η οποία αναφέρεται ως εξής :

«Σε κάθε περίπτωση η θεώρηση αφορά μόνο στην ύπαρξη των κεφαλαίων που ορίζονται στα φύλλα θεώρησης του Παραρτήματος χωρίς να εξετάζεται το περιεχόμενο των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών στην ουσία του, δεδομένου ότι η ευθύνη για την ορθότητα, εγκυρότητα και αλήθεια των υπολογισμών, των σχεδίων και των λοιπών στοιχείων ανήκει στον μελετητή, σύμφωνα με την σχετική υπεύθυνη δήλωση αυτού.»

Στην συνέχεια με νέο έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος– (ΥΠΕΝ/ΓΓΧΣΑ/96894/3664/23.09.2022) Εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022 προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, διευκρίνισε ότι:

«... λαμβανομένης υπόψη της ΥΠΕΝ/ΓΓΧΣΑΠ/80171/18/01-08-2022 Εγκυκλίου Οδηγίας για την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022» (ΑΔΑ: Ψ9ΝΣ4653Π8-ΞΕΖ), προς διευκόλυνση των αρμόδιων υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, και της αναγκαιότητας ενιαίας εφαρμογής των προβλέψεων της ρύθμισης σημειώνεται ότι δύναται να εφαρμοστούν αναλογικά -ήτοι με τις κατάλληλες προσαρμογές- τα φύλλα θεώρησης Μελετών

Γεωλογικής Καταλληλότητας και η περιγραφόμενη διαδικασία στην ανωτέρω αναφερόμενη εγκύκλιο».

Με το νέο έγγραφο αυτό η Γενική Γραμματεία Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, δίνει την δυνατότητα στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις να προσαρμόσουν μόνο τα φύλλα θεώρησης Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας και τη περιγραφόμενη διαδικασία στην ανωτέρω αναφερόμενη εγκύκλιο.

Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, αποφάσισαν σχετικά με την εφαρμογή της εγκυκλίου για την θεώρηση πληρότητας των στοιχείων των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας και έθεσαν τις προϋποθέσεις μεταξύ άλλων και για την νόμιμη επίβλεψη των μελετών αυτών.

Η κατάργηση φυσικά των εγκρίσεων και η αντικατάστασή τους με απλή θεώρηση και απαγόρευση ελέγχου από τις αρμόδιες κατά τον νόμο υπηρεσίες του κράτους για τις Γεωλογικές Μελέτες που εκπονούνται, στα πλαίσια των χωροταξικών και πολεοδομικών σχεδίων - μελετών είναι αντισυνταγματική (βλ. παρ.2 άρθρο 24), διότι «... η χωροταξική αναδιάρθρωση της Χώρας, η διαμόρφωση, η ανάπτυξη, η πολεοδόμηση και η επέκταση των πόλεων και των οικιστικών γενικά περιοχών υπάγεται στη ρυθμιστική αρμοδιότητα και τον έλεγχο του Κράτους...» και δημιουργεί ρήγμα στην διασφάλιση της προστασίας του γεωπεριβάλλοντος και του ορθολογικού χωροταξικού και πολεοδομικού, ενώ θέτουν εν αμφιβόλω, τη συνολική θεσμοθέτηση των Πολεοδομικών και Ρυμοτομικών Σχεδίων, που τα καθιστούν ευάλωτα σε προσφυγές.

Σημειώνεται ότι η διαδικασία αυτή έχει προσβληθεί στο ΣΤΕ από το ΓΕΩΤΕΕ, ως μη σύννομη.

Σχετικά με την επίβλεψη των Μ.Γ.Κ. στα πλαίσια χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού όλη η ευθύνη του ουσιαστικού ελέγχου μεταφέρεται στις Δ/νουσες Υπηρεσίες (και στην προκειμένη περίπτωση στο ΤΕΕ) και για τον λόγο αυτό σας παραθέτουμε την σχετική νομοθεσία που προβλέπει:

Άρθρο 2 του ν.4412/2016 ως ισχύει, αναφέρει:

Παρ 3. «15) ως κατηγορίες μελετών και ως υπηρεσίες επίβλεψης μελετών και έργων νοούνται οι ακόλουθες κατηγορίες ... (20). Γεωλογικές, Υδρογεωλογικές και Γεωφυσικές Μελέτες και Έρευνες» και στην παρ. 2 «4α) ως επιβλέπων νοείται ο τεχνικός υπάλληλος της διευθύνουσας υπηρεσίας ή πιστοποιημένος ιδιωτικός φορέας (φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ένωση προσώπων), ο οποίος απαιτείται να διαθέτει τις εξειδικευμένες γνώσεις που είναι αναγκαίες για την παρακολούθηση και επίβλεψη του έργου»

Άρθρο 183 του ν. 4412/2016 ως ισχύει, αναφέρει:

«2. Η διευθύνουσα υπηρεσία ορίζει ως επιβλέποντες έναν ή περισσότερους υπαλλήλους της, κατόχους τίτλου σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος του πανεπιστημιακού τομέα, που έχουν την τεχνική δυνατότητα να επιβλέψουν τη σύμβαση»

Άρθρο 3 του ΠΔ 71/2019 ως ισχύει, αναφέρει:

«Οι μελετητές εγγράφονται και κατατάσσονται στο Μητρώο Εμπειρίας Μελετητών (Μ.Ε.Μ.) σε μία ή περισσότερες κατηγορίες μελετών της περ. (15) της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, που αντιστοιχούν στα επαγγελματικά τους δικαιώματα κατά τις κείμενες διατάξεις».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με ΠΔ 71/2019, στους μελετητές συγκεκριμένης κατηγορίας, εντάσσονται και οι Δημόσιοι Υπάλληλοι, ανάλογα με την εμπειρία τους σε παρόμοιες μελέτες και παρόμοιες συναφείς υπηρεσίες.

Σύμφωνα επίσης με τη Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ - Τμήμα Β α/α 10/2012, οι δημόσιοι υπάλληλοι μπορούν επίσης να εκπονούν μελέτες γεωλογικής καταλληλότητας της Υπηρεσίας, εφόσον έχουν αντίστοιχο τίτλο σπουδών ή ειδικότητα.

Για την εκπόνηση της γεωλογικής μελέτης ο υπογράφων μελετητής πρέπει είναι γεωλόγος και να κατέχει σε ισχύ μελετητικό πτυχίο στην κατηγορία 20 «Γεωλογικές, Υδρογεωλογικές και Γεωφυσικές Μελέτες και Έρευνες» σύμφωνα με τη σχετική Νομοθεσία.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι δεν είναι δυνατόν ένα δημόσιος υπάλληλος ή και ιδιώτης να εκτελέσει χρέη επίβλεψης μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας εφόσον:

- δεν προβλέπεται από τα επαγγελματικά δικαιώματα της ειδικότητας του
- δεν έχει το επαγγελματικό δικαίωμα να εκπονεί γεωλογικές μελέτες στην Υπηρεσία
- δεν έχει αντίστοιχο τίτλο σπουδών ή ειδικότητα
- δεν έχει δικαίωμα να αποκτήσει ποτέ πτυχίο μελετητή στην κατηγορία 20

Κύριε Πρόεδρε,

με τις προηγούμενες αναφορές και προκειμένου τουλάχιστον στη φάση εκπόνησης, ελέγχου και τελικής θεώρησης των Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας, να μην υπάρχουν προβλήματα στην εφαρμογή των χρονοδιαγραμμάτων, **το ΤΕΕ ως Διευθύνουσα Υπηρεσία, χρειάζεται να ορίσει επιβλέποντα γεωλόγο σε κάθε αντίστοιχη ΜΓΚ.**

Ο Επιβλέπων χρειάζεται να συγκεντρώνει τα προσόντα που προαναφέρθηκαν και να διαθέτει την ελάχιστη εμπειρία που θέτουν οι αντίστοιχες Διακηρύξεις. Ο Επιβλέπων μεταξύ των καθηκόντων του, προβλέπεται να ελέγχει (θα υπογράφει τον έλεγχο) της ΜΓΚ, αφού ο ουσιαστικός έλεγχος πλέον έχει αφαιρεθεί από την Αρμόδια Υπηρεσία Θεώρησης (πρώην Υπηρεσία Εγκρίσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και του ΥΠΕΝ).

Αντίστοιχες διαδικασίες επίβλεψης και ελέγχου των ΜΓΚ από την Αναθέτουσα Αρχή (ΤΕΕ), χρειάζεται να ακολουθηθούν και στις μελέτες ΕΠΣ, όπου ο φορέας Θεώρησης (με επίσης απαγόρευση ελέγχου) των ΜΓΚ είναι η Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΝ.

Επίσης σε ότι αναφέρεται στον μελετητή γεωλόγο – κάτοχο πτυχίου κατηγορίας 20- που θα συντάξει την ΜΓΚ σε κάθε σύμβαση που θα συνάψει ο Ο.Φ. με το ΤΕΕ, χρειάζεται να είναι μέλος του Οικονομικού Φορέα (Ο.Φ.) και να υπογράφει την σύνταξη της ΜΓΚ (τεύχος και σχέδια). Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Με εκτίμηση

Για το Δ.Σ. του ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε.

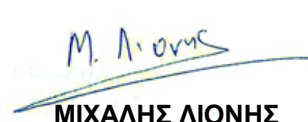
Ο Πρόεδρος



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟΣ



Ο Γραμματέας



ΜΙΧΑΛΗΣ ΛΙΟΝΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.)

e-mail: info@geotee.gr

Σύλλογος Ελλήνων Γεωλόγων (Σ.Ε.Γ.)

email: sylgeol@gmail.com, info@geologist.gr

Πανελλήνιος Σύλλογος Γεωλόγων Δημοσίου (ΠΑ.ΣΥ.ΓΕ.ΔΗ.)

email: geology.hellas@gmail.com