



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΙΓΑΙΟΥ

Ταχ. Δ/ση: Σμύρνης 1

Ταχ. Κωδ. : 81132 Μυτιλήνη

Πληροφορίες: Τσαβέ Βασιλική

Τηλέφωνο-Φαξ: 2251028729

e-mail: geot-aeg@otenet.gr

Ημερ.: 30 Μαρτίου 2016

Αρ. Πρωτ.: 151

ΠΡΟΣ:

1. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
Διεύθυνση Διοίκησης Υπηρεσιών ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
Τμήμα μελετών και τεκμηρίωσης
2. Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Κοιν.

Υπ. Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Γεν. Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Τοπικής
Αυτοδιοίκησης
Δνση Οργάνωσης και λειτουργίας Αποκεντρωμένων
Διοικήσεων
Σταδίου 27, 10183 Αθήνα

ΘΕΜΑ: «Αρμοδιότητες των Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που εμπλέκονται με δράσεις
Υπ.ΑΑΤ και λοιπών φορέων»

ΣΧΕΤ.

1. Το αρ. πρωτ. 1229/21-3-2016 έγγραφο της Δ/σης Διοίκησης Υπηρεσιών το ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Σε απάντηση στο αρ. πρωτ. 1229/21-3-16 έγγραφό σας, σας παραθέτουμε παρακάτω τις απόψεις του Παραρτήματος Αιγαίου σχετικά με τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που εμπλέκονται σε δράσεις του Υπ.ΑΑΤ.

Οι αρμοδιότητες που απορρέουν από το Ν. 3852/2010 "Πρόγραμμα Καλλικράτης" και από το Ν. 4282/14 που σχετίζονται με δράσεις του Υπ.ΑΑΤ είναι σημαντικό να συνεχίσουν να ασκούνται από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις καθώς είναι κρατικές υπηρεσίες με προσωπικό που έχει εμπειρία, γνώση, κοντά στον πολίτη, και μπορούν αποτελεσματικότερα και ταχύτερα να εφαρμόζουν, να παρακολουθούν και να ελέγχουν την εκτελεστικότητα των αποφάσεων του κράτους. Πιο συγκεκριμένα:

- Στο άρθρο 101, στην παρ. 1 του Συντάγματος αναφέρεται ότι «Η διοίκηση του κράτους οργανώνεται με το αποκεντρωτικό σύστημα», και στην παρ. 3 «τα περιφερειακά όργανα του Κράτους έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειας τους. Τα κεντρικά όργανα του Κράτους, εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των περιφερειακών οργάνων. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ως κρατικές υπηρεσίες, εφαρμόζουν τη βούληση

του κράτους λόγω της συνταγματικής αποστολής τους αλλά και λόγω της χωροταξικής τους κατανομής, και “ασκούν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα στις κρατικές υποθέσεις της περιοχής ευθύνη τους σύμφωνα με το άρθρο 101 του Συντάγματος” όπως ρητά αναφέρεται στο Νόμο 3852/2010 (Α' 87) “Πρόγραμμα Καλλικράτης”.

- Στο άρθρο 24 παραγρ. 1 του Συντάγματος, αναφέρεται ότι «η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός» συνδέεται με την προστασία των θαλασσίων εκτάσεων και του φυσικού περιβάλλοντος αυτών και την αρμοδιότητα σχετικά με την παραχώρηση θαλασσίων εκτάσεων. Γι' αυτό άλλωστε στο Ειδικό χωροταξικό για τις υδατοκαλλιέργειες (ΚΥΑ 31722/2011) αναφέρεται ότι «ο θεσμός του αιρετού περιφερειάρχη (σύμφωνα με την εφαρμογή του Ν.3852/2010 – σχεδίου Καλλικράτης), δεν ταυτίζεται και με τον χαρακτήρα του εκπροσώπου του Ελληνικού Δημοσίου, θα πρέπει η αρμοδιότητα εκμίσθωσης υδάτινων εκτάσεων με σκοπό την υδατοκαλλιέργεια να ασκείται από τη Διοίκηση και ειδικότερα την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, μετά από γνωμοδότηση της αντίστοιχης Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης». Γι αυτό με τον Ν. 4284/2014 περί ανάπτυξης υδατοκαλλιεργειών και άλλες διατάξεις, οι Διευθύνσεις Αγροτικών Υποθέσεων (ΔΑΥ) των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων αποτελούν ουσιαστικά Υπηρεσία μιας στάσης (one stop shop) για την ίδρυση και λειτουργία των μονάδων υδατοκαλλιεργειών. Ο ρόλος της Διεύθυνσης Αγροτικών Υποθέσεων (ΔΑΥ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με τη δημιουργία υπηρεσίας μίας στάσης συντελεί στον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης, στην αποτελεσματική διεκπεραίωση των υποθέσεων και στην ενίσχυση της ανάπτυξης του τομέα των υδατοκαλλιεργειών, του σημαντικότερου εξαγωγικού και παραγωγικού τομέα της χώρας, με παράλληλο όμως έλεγχο τήρησης των όρων λειτουργίας. Τυχόν αλλαγές του πλαισίου εφαρμογής που καθορίστηκε με το Ν. 4282/2014 θα δημιουργήσει ουσιαστικά προβλήματα στην λειτουργία των μονάδων υδατοκαλλιεργείας.
- στο πλαίσιο υλοποίησης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, λαμβάνοντας υπόψη την εκχώρηση του στις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης ΠΕΠ των Περιφερειών ως ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης, τα προβλήματα στελέχωσης σε γεωτεχνικούς των Υπηρεσιών της Αιρετής Περιφέρειας, την εξειδίκευση και εμπειρία από προηγούμενες προγραμματικές περιόδους του προσωπικού που υπηρετεί στις Διευθύνσεις Αγροτικών Υποθέσεων (ΔΑΥ) των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, προτείνεται οι Δ/νσεις Αγροτικών Υποθέσεων να αναλάβουν τη διαχείριση ολοκλήρου ή κάποιου διακριτού ρόλου (αξιολόγηση, ένταξη, ενστάσεις, εγκρίσεις, τροποποιήσεις, αιτήματα πληρωμών, στοιχεία φυσικού αντικείμενου) ώστε αφενός να μην υπάρχει επικάλυψη αρμοδιοτήτων και αφετέρου να μην υπάρξει καθυστέρηση στην υλοποίηση και απορροφητικότητα του ΠΑΑ 2014-2020.

- Πρέπει ιδιαίτερα να τονιστεί ότι επειδή ο Περιφερειάρχης είναι ο τελικός υπογράφων και για τις Δ/σεις Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής των Περιφερειών και για την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΠΕΠ της Περιφέρειας, δημιουργείται πρόβλημα συγκέντρωσης διαφορετικών και αντικρουόμενων αρμοδιοτήτων στο ίδιο πρόσωπο. Δηλαδή ο Περιφερειάρχης θα είναι και ο ελεγχόμενος και ο ελεγκτής, κάτι που αντίκειται στις διοικητικές διαδικασίες και στην κοινή λογική. Οι έλεγχοι θα πρέπει να γίνονται από άλλο, ανώτερο κρατικό φορέα, δεδομένου ότι πρόκειται για χρηματοδότηση στην οποία άμεσα ή έμμεσα εμπλέκεται το κράτος με υπεύθυνο υλοποίησης το ΥΠΑΑΤ. Οι Διευθύνσεις Αγροτικών Υποθέσεων (ΔΑΥ) των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων έχουν την δυνατότητα λόγω εμπειρίας να διαδραματίσουν αυτόν τον ελεγκτικό ρόλο στην περιφέρεια αρμοδιότητάς τους και να εγγυηθούν το αδιάβλητο των διαδικασιών κάτω από τις υποδείξεις της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής και Διαχείρισης του ΥΠΑΑΤ.
- Εκ των πραγμάτων οι Δ/σεις Αγροτικών Υποθέσεων των ΑΔ, οι οποίες σε γεωργικά θέματα επιτελούν επί μακρόν, σημαντικό έργο κάτω από την εποπτεία και σε συνέργεια με το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων βάσει νομοθετικών διατάξεων / πράξεων εκχώρησης αρμοδιοτήτων, αποτελούν σήμερα, ουσιαστικά, περιφερειακές υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ, οι οποίες μπορούν να εξελιχθούν σε πολυδύναμες μονάδες Υποστήριξης και Ελέγχου της Αγροτικής Παραγωγής στις έδρες των Περιφερειών για λογαριασμό του Υπ.Α.Α.Τ, όπως ακριβώς συμβαίνει με τις αντίστοιχες Υπηρεσίες Δασών, Υδάτων και Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για λογαριασμό του Υ.Π.ΕΝ.

Η πιθανή εξέλιξη των κεντρικών υπηρεσιών του Υπ.Α.Α.Τ επιτελικές-σχεδιαστικές μονάδες στρατηγικού χαρακτήρα θα απαιτούσε μάλιστα την ενίσχυση των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων ως καθ' ύλην αρμοδίων για τις εκτελεστικού, επιχειρησιακού και ελεγκτικού χαρακτήρα δημόσιες αγροτικές πολιτικές του Υπ.Α.Α.Τ.

Για την ΔΕ του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. Παράρτημα Αιγαίου

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΝΙΚΟΣ ΤΑΤΑΡΑΚΗΣ