

Ηράκλειο: 27/9/2010

Αριθ. Πρωτ : 971



ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εσωτερικών,
Αποκέντρωσης & Ηλ. Διακυβέρνησης
Γραφείο Υφυπουργού κ. Ντόλιου

ΚΟΙΝ: ΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Iraklio Center κτίριο Α1, Γιαμαλάκη 50
Τ.Κ. 712 02 – Ηράκλειο Κρήτης
Τηλέφωνο & Fax: 2810343906 - 2810223303
Email: geoteepk@otenet.gr
<http://www.geoteepk.gr>

ΘΕΜΑ: “Το σχέδιο Π.Δ. για τον Οργανισμό των Περιφερειών και οι θέσεις του ΓΕΩΤ.Ε.Ε./Π.Κ.”

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Βλέποντας τον πανομοιότυπο χαρακτήρα όλων των σχεδίων Π.Δ. για την διάρθρωση των νέων υπηρεσιών των αιρετών Περιφερειών, εκτιμούμε ότι η πρόθεση του Υπουργείου είναι να την επιβάλει σε όλη την επικράτεια με ελάχιστες αλλαγές. Αυτό όμως σημαίνει ότι από την 1/1/2011 θα εφαρμοστούν στις Περιφέρειες όλης της χώρας Οργανισμοί με σοβαρότατες αδυναμίες, όπως θα δείξουμε στη συνέχεια. Αδυναμίες που η μια τους επίπτωση θα είναι η επιδείνωση της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, με ότι αυτό συνεπάγεται. Υπάρχει όμως και η άλλη της πλευρά που αφορά την τύχη των γεωτεχνικών ειδικοτήτων, οι οποίες εκπροσωπούνται από το Επιμελητήριό μας, στις υπηρεσίες των νέων Περιφερειών. Δυστυχώς αποτελεί «σπορ» των φαινών εκείνων εγκεφάλων, που χρόνια τώρα κάνουν σχεδιασμούς επί χάρτου για τη δημόσια διοίκηση να αγνοούν το ρόλο των γεωτεχνικών ειδικοτήτων και των υπηρεσιών τους και να μεταφράζουν τη δική τους άγνοιά σε υποβάθμιση και περιθωριοποίηση όσων ακριβώς αγνοούν.

Στην παρούσα χρονική στιγμή δεν χρειάζονται πειραματισμοί με τη δημόσια διοίκηση, που δεν έχουν προέλθει από έναν ουσιαστικό κοινωνικό διάλογο. Αντίθετα αυτό που χρειάζεται είναι να ενισχυθεί ο κοινωνικός διάλογος, για να αποκτήσουν οι περιφερειακές αυτοδιοικήσεις τις κατά το δυνατόν καλύτερες υπηρεσίες. Θα διατυπώσουμε, παρά ταύτα, τις ενστάσεις μας για τα σημεία εκείνα του προτεινόμενου Π.Δ. που θεωρούμε ότι είναι εντελώς αρνητικά και ελπίζουμε τουλάχιστον αυτές να ληφθούν υπ’ όψη:

Α. Το Π.Δ. για την Κρήτη

Το σχέδιο Π.Δ. με τον τίτλο «Οργανισμός Περιφέρειας Κρήτης», θα δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα αν εφαρμοστεί ως έχει, **χωρίς να υπάρχει ιδιαίτερος λόγος για να γίνει κάτι τέτοιο.**

Είναι αυτονόητο ότι από 1/1/2011 θα πρέπει να υπάρξει μια στοιχειώδης οργάνωση των περιφερειακών αυτοδιοικήσεων της χώρας. Για το λόγο αυτό προβλέπεται στο σχέδιο «Καλλικράτης» η έκδοση σχετικών Προεδρικών Διαταγμάτων. Στο ίδιο σχέδιο προβλέπεται

ότι τα νέα εκλεγμένα πλέον περιφερειακά συμβούλια θα μπορούν να θεσπίσουν τους Οργανισμούς που τα ίδια πιστεύουν ότι είναι κατάλληλοι για την Περιφέρεια τους. Δεν αποκλείει αυτό να γίνει και εντός του 2011. Δεν χρειάζεται επομένως στην παρούσα φάση να γίνουν σημαντικές αλλαγές στην υπάρχουσα δομή των υπηρεσιών (πέρα από την προσαρμογή τους στο σχήμα της αιρετής Περιφέρειας), οι οποίες στη συνέχεια θα αναιρεθούν πάλι, πριν καλά-καλά εφαρμοστούν. Γιατί σε μια τέτοια περίπτωση οι υπηρεσίες στην ουσία θα αδρανοποιηθούν για ένα μεγάλο χρονικό διάστημα, το προσωπικό τους θα διακατέχεται από μια μόνιμη αβεβαιότητα, θα γίνει μεγάλη σπατάλη χρημάτων και κυρίως ο διακηρυγμένος στόχος για καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη ΘΑ ΜΕΙΝΕΙ ΚΕΝΟ ΓΡΑΜΜΑ.

Στη βάση της παραπάνω αντίληψης θεωρούμε ότι τουλάχιστον για τις γεωτεχνικές υπηρεσίες, είναι αρκετό να θεσπιστεί τώρα μια Γενική Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας, Κτηνιατρικής και Αλιείας σε επίπεδο Περιφέρειας, στην οποία θα υπαχθούν ως έχουν οι αντίστοιχες νομαρχιακές υπηρεσίες.

Αυτό δε σημαίνει ότι προτείνουμε την διατήρηση της παρούσας κατάστασης, που εν πολλοίς είναι μη αναπτυξιακή, γραφειοκρατική και αναποτελεσματική. Προτείνουμε αντίθετα να ξεκινήσει άμεσα εκείνη η σοβαρή συζήτηση, που ποτέ ως τώρα δεν έχει γίνει, ώστε να αποκτήσει η Περιφέρεια Κρήτης τις υπηρεσίες εκείνες που χρειάζονται για μια διαφορετική πορεία στο νησί μας. Μια πορεία στην οποία η Περιφέρεια θα έχει καθοριστικό ρόλο ως πλήρως αποκεντρωμένη μονάδα με αειφορικό αναπτυξιακό χαρακτήρα, με βασικές προϋποθέσεις τον πλήρη κοινωνικό έλεγχο και την πλήρη δημιουργική αξιοποίηση όλου του ανθρώπινου επιστημονικού δυναμικού της. Μπορεί αυτό να γίνει στην ειδική συνεδρίαση του υφιστάμενου Περιφερειακού Συμβουλίου για την αγροτική οικονομία της Κρήτης, που πρόκειται να συγκαλέσει ο Γ.Γ.

Β. Κατανομή θέσεων μόνιμου προσωπικού των περιφερειακών ενοτήτων.

Εκφράζουμε την έντονη ανησυχία μας για τη διατύπωση του άρθρου 40 του σχεδίου, όπου αναφέρεται ότι “Με απόφαση του Περιφερειάρχη θα τοποθετηθεί το μόνιμο προσωπικό στις υπηρεσίες των περιφερειακών ενοτήτων, σύμφωνα με τον κλάδο που κατέχουν **και τις ανάγκες των υπηρεσιών αυτών**”. Θέλουμε να ελπίζουμε ότι αυτό δε σημαίνει σε καμία περίπτωση καταστρατήγηση των διαβεβαιώσεων που έχουν δοθεί, για τη μη υποχρεωτική μετακίνηση προσωπικού, εκτός των ορίων των περιφερειακών ενοτήτων στις οποίες σήμερα εργάζεται.

Γ. Θέματα αρμοδιοτήτων και οργάνωσης των γεωτεχνικών και περιβαλλοντικών υπηρεσιών

1. Δεν υπάρχει αντιστοίχιση μεταξύ των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται για την αιρετή Περιφέρεια από το σχέδιο «Καλλικράτης» και των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται από το σχέδιο του Π.Δ. Αποτέλεσμα πολλές αρμοδιότητες να έχουν ...χαθεί μεταξύ «Καλλικράτη» και Π.Δ.! (π.χ. δεν εμφανίζονται πουθενά πολλές από τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών εγγείων βελτιώσεων, αλλά και πολλές αρμοδιότητες άλλων υπηρεσιών, τις οποίες μπορούμε αναλυτικά να σας αναφέρουμε εφ’ όσον μας ζητηθεί).
2. Το σχέδιο Π.Δ. διαπνέεται από την ιδέα της παλιάς διάρθρωσης της κεντρικής διοίκησης. Παρά τη δημιουργία αυτόνομου Υπουργείου Περιβάλλοντος εδώ και ένα χρόνο, το σχέδιο ενώνει ξανά Περιβάλλον και Τεχνικά έργα στην ίδια Γενική Διεύθυνση. Φαίνεται να αγνοείται ότι το Περιβάλλον δεν αποτελεί πλέον παράρτημα των τεχνικών υπηρεσιών του πρώην ΥΠΕΧΩΔΕ.
3. Ανάλογα, με την πρόσφατη ίδρυση του Υπουργείου Θαλάσσιων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας, ο τομέας Αλιείας αποσπάται από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στο οποίο οργανώνονταν σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και αναβαθμίζεται σε ένα ξεχωριστό για αυτόν Υπουργείο. Συνεπώς, σε επίπεδο

περιφερειακής οργάνωσης της χώρας θα πρέπει η ιδιαιτερότητα της Αλιείας να αναδειχθεί οργανωτικά και λειτουργικά. Δηλ. σε κάθε περίπτωση οι υπηρεσίες Αλιείας κάθε περιφερειακής ενότητας θα πρέπει να διατηρήσουν ή να αποκτήσουν αυτοτελή οργάνωση επιπέδου Δ/σης ή Τμήματος ανάλογα με το τοπικό εύρος αντικειμένου.

4. Παρατηρείται υπερσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε προτεινόμενες Διευθύνσεις που έχουν αρμοδιότητα σε όλη την Περιφέρεια (Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας, Διεύθυνση Κτηνιατρικής, Διεύθυνση Πολιτικής Γης), με κίνδυνο να προκύψουν φαινόμενα «υδροκεφαλισμού» στην έδρα της Περιφέρειας.

Δ. Θέματα που αφορούν το ρόλο των γεωτεχνικών ειδικοτήτων

1. Εισάγεται η απαραίδεκτη διάκριση του προσωπικού των γεωτεχνικών κλάδων σε «γεωπονικό» (γεωπόνοι, δασολόγοι, γεωλόγοι, ιχθυολόγοι) και «υγειονομικό» (κτηνίατροι). **Προτείνουμε την ένταξη όλων των γεωτεχνικών κλάδων σε μια κατηγορία που θα ονομάζεται «Γεωτεχνικό προσωπικό»**
2. Αποκλείονται οι Γεωτεχνικοί από θέσεις ευθύνης σε όλες τις υπηρεσιακές μονάδες της Γενικής Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Εσωτερικής Λειτουργίας, της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού (όπου υπάγεται και η διαχείριση των υδάτων), της Διεύθυνσης Πολιτικής Γης, στο Τμήμα Δομών Περιβάλλοντος της Δ/σης Τεχνικών Έργων (εδώ υπάγονται τα εγγειοβελτιωτικά έργα) και στο αυτοτελές Τμήμα Πολιτικής Προστασίας. Η άγνοια των συντακτών του σχεδίου για το ρόλο των γεωτεχνικών ειδικοτήτων ή η συνειδητή επιλογή υποβάθμισής τους είναι εμφανής.
3. Στις Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων προβλέπεται να προϊστανται και υπάλληλοι των κλάδων ΠΕ Μηχανικών Οικονομίας & Διοίκησης, ΠΕ Μηχανικών Παραγωγής και Διοίκησης. **Σε υπηρεσίες με καθαρά γεωπονικό-κτηνιατρικό αντικείμενο πως μπορούν να τοποθετούνται επικεφαλής υπάλληλοι άλλων κλάδων με καμία συνάφεια;** Επίσης δεν είναι δυνατόν να αλλάζουν οι απαιτήσεις από τη Γενική Διεύθυνση στις Διευθύνσεις των Περιφερειακών Ενοτήτων.
4. Σε τμήματα των Διευθύνσεων Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής των Περιφερειακών Ενοτήτων, δίδεται η δυνατότητα να προϊστανται γεωτεχνικός με ειδικότητα από την οποία δεν υπάρχουν σχετικά αντικείμενα στο συγκεκριμένο τμήμα (Τμήμα Ποιοτικού και Φυτοϋγειονομικού Ελέγχου, Τμήμα Φυτικής-Ζωικής Παραγωγής)

κ. Υπουργέ,

με το προτεινόμενο Π.Δ. ο ρόλος του πρωτογενούς τομέα και των γεωτεχνικών στις νέες περιφερειακές αυτοδιοικήσεις υποβαθμίζεται ακόμα περισσότερο και αυτό είναι κάτι που έρχεται σε αντίθεση με τις κυβερνητικές εξαγγελίες για αναβάθμιση της υπαίθρου και του περιβάλλοντος.

Εμείς παραμένουμε στη διάθεσή σας και τώρα και μετά την εκλογή των νέων αυτοδιοικητικών οργάνων, θέλοντας να συμβάλλουμε στην καλύτερη λειτουργία ενός θεσμού από τον οποίο όλοι πολλά περιμένουμε.

Θέλουμε όμως παράλληλα να εκφράσουμε την έντονη δυσарέσκειά μας για τη μεθόδευση που ακολουθήθηκε για τους νέους Οργανισμούς των Περιφερειών, από την οποία απουσιάζει η συνεργασία με το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο. Η συνεργασία με τους κοινωνικούς φορείς και η επιδίωξη του κοινωνικού ελέγχου, πρέπει κατά τη γνώμη μας να βρίσκεται στον πυρήνα της αλλαγής νοοτροπίας που επιδιώκει να φέρει το πρόγραμμα “Καλλικράτης” στη δημόσια διοίκηση της χώρας μας.

**Για τη Δ.Ε. του ΓΕΩΤ.Ε.Ε./π.Κρήτης
Ο Πρόεδρος Καμπιτάκης Κων/νος**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

- α) Γ.Γ. Περιφέρειας Κρήτης
κ. Καρούντζο Αθ.
- β) Υπουργό Α.Α.Τ.
κ. Σκανδαλίδη Κ.
- γ) Υπουργό Θαλ. Υπ. Νήσων & Αλιείας
κ. Διαμαντίδη Ι.
- δ) Υπουργό ΠΕ.Κ.Α.
κ. Μπιρμπίλη Τ.
- ε) Δ.Σ. Ε.Ν.Α.Ε.
- στ) Υποψήφιοι Περιφερειάρχες Κρήτης κ.κ.
 - 1) Ανιψητάκη Αντ.
 - 2) Αρναουτάκη Στ.
 - 3) Γιαννουλάκη Δ.
 - 4) Ορφανό Στ.
 - 5) Πλακιωτάκη Ι.
 - 6) Σταθάκη Γ.
- ζ) Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
- η) Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.